

# 关于广元市 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案的报告

2022 年 1 月 24 日

在广元市第八届人民代表大会第二次会议上

广元市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将广元市 2021 年预算执行情况和 2022 年预算草案提请市八届人大二次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

## 2021 年预算执行情况

2021 年，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大和市政协的监督指导下，财政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和历次全会以及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党中央和省委、市委各项决策部署，严格执行市七届人大六次会议批准的预算和市人大财经（预算）工委的审查意见，稳中求进，科学理财，防范风险，确保重点，全市和市级预算执行情况良好，有力推动了构建新发展格局迈出新步伐、高质量发展取得新成效。

### 一、预算执行情况

#### （一）一般公共预算

全市地方一般公共预算收入 593054 万元，为预算的 102.7%，增长 12.7%（同口径增长 14.6%）。其中：税收收入 329626 万元，为预算的 100.8%，增长 13.6%；非税收入 263428 万元，为预算的 105.2%，增长 11.7%。加上级补助、上年结转、接受其他地区援助收入、调入资金、地方政府一般债券等收入后，全市可供安排收入总量为 3273911 万元。全市一般公共预算支出 2732265 万元，完成预算的 97.7%，下降 5.6%（剔除一次性抗疫转移支付等，同口径增长 5.3%）。全市收入总量减去当年支出、上解支出、偿还地方政府一般债务等支出 3176681 万元后，结存资金 97230 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 33315 万元、项目跨年实施结转下年继续使用 63915 万元。

市级地方一般公共预算收入 230429 万元，为预算的 101%，增长 4.8%（同口径增长 9.7%）。其中：税收收入完成 129473 万元，为预算的 103.5%，增长 21.2%；非税收入完成 100956 万元，为预算的 97.8%，下降 10.7%。加上级补助、上年结转、调入资金、下级上解收入、地方政府一般债券等收入后，可供安排收入总量为 1487402 万元。市级一般公共预算支出 590300 万元，完成预算的 94.8%，下降 8.7%（剔除一次性抗疫转移支付等，同口径增长 4.9%）。收入总量减去当年支出、补助下级支出、上解支出、偿还地方政府一般债务、转贷地方政府一般债券等支出 1429876 万元后，结存资金 57526 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 25120 万元、项目跨年实施结转下年继续使用 32406 万元。

## （二）政府性基金预算

全市政府性基金收入 560799 万元（其中：国有土地使用权出让收入 508371 万元，下降 12%），为预算的 105.5%，加上上级补助、上年结余、地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 1122497 万元。全市政府性基金支出 883484 万元，完成预算的 99.1%。全市收入总量减去当年支出、调出资金、偿还地方政府专项债务等支出 1114287 万元后，结余 8210 万元。

市级政府性基金收入 263355 万元（其中：国有土地使用权出让收入 238177 万元，下降 24.2%），为预算的 107.1%，加上上级补助、上年结余、地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 569813 万元。市级政府性基金支出 311390 万元，完成预算的 98.7%。收入总量减去当年支出、补助下级支出、调出资金、转贷地方政府专项债券等支出 565659 万元后，结余 4154 万元。

## （三）国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入 5689 万元，为预算的 100%，加上上年结转等收入后，可供安排收入总量为 16452 万元。全市国有资本经营预算支出 14223 万元，为预算的 100%。加上调出 2229 万元到一般公共预算，全市国有资本经营预算实现收支平衡。

市级国有资本经营预算收入 968 万元，为预算的 100%，加上上年结转等收入后，可供安排收入总量为 11731 万元。市级国有资本经营预算支出 11159 万元，为预算的 100%。加上调出 572 万元到一般公共预算，市级国有资本经营预算实现收支平衡。

#### （四）社会保险基金预算

全市社会保险基金收入 503042 万元，为预算的 101.7%，加上年滚存结余后，可供安排收入总量为 1152533 万元。全市社会保险基金支出 453474 万元，为预算的 94.5%。收入总量减去支出后，年末滚存结余 699059 万元。

市级社会保险基金收入 391660 万元，为预算的 101.5%，加上年滚存结余后，可供安排收入总量为 746195 万元。市级社会保险基金支出 379133 万元，为预算的 93.3%。收入总量减去支出后，年末滚存结余 367062 万元。

#### （五）地方政府债务

2020 年末全市地方政府债务余额 366 亿元。2021 年到位新增外债提款 1.11 亿元，新增一般债券 6.27 亿元、新增专项债券 47.96 亿元、再融资债券 37.96 亿元，偿还到期政府债务本金（含外债）44.18 亿元后，债务余额为 415.12 亿元，比 2020 年增加 49.12 亿元，控制在债务限额 444.26 亿元内，债务风险总体可控。分类为：全市一般债务限额 247.44 亿元，余额 230.66 亿元；专项债务限额 196.82 亿元，余额 184.46 亿元。分级次为：市级债务限额 144.06 亿元，余额 131.6 亿元；县区级债务限额 300.2 亿元，余额 283.52 亿元。

全市地方政府债券资金主要用于公益性资本支出，重点支持棚户区改造、城乡基础设施、医疗卫生、文化旅游、产业园区、乡村振兴项目建设等，有力推动了全市经济高质量发展。

以上是 2021 年全市预算执行情况，请予审查批准。

## 二、2021 年落实市人大预算决议和财政重点工作情况

2021 年，按照市七届人大六次会议的有关决议和市委财经委员会的审查意见，认真落实市委重大决策部署，全面对标加快建设川陕甘结合部现代化中心城市战略目标，推动积极财政政策加力提效，在聚力发展“四大经济”、深入实施“四大工程”、奋力实现“五大目标”过程中发挥了积极作用。

（一）积极支持实体经济，做强收入征管，致力生财聚财同步推进。发挥积极财政政策作用，统筹疫情防控和经济社会发展，为新发展格局贡献财政力量。**一是紧扣经济建设中心，服务大局，推动产业发展。**制定支持发展先进制造业、现代服务业、优质特色农业和数字经济等方面的财政政策，进一步涵养税源，推动高质量发展。聚焦重点产业，制定支持循环经济产业发展政策，安排中孚实业、林丰铝业产业扶持资金 1.2 亿元，内引外联，做大做强千亿级铝产业；投入 3.28 亿元支持绿色家居产业城建设，签订入驻协议企业 38 家，已入驻企业 17 家，五百亿绿色家居产业初具规模。投入 59.2 亿元夯实农业发展基础，建成省星级现代农业园区 2 个、市级园区 14 个、规模化农产品加工区 8 个；落实现代服务业各项政策，推动枢纽经济发展，菜鸟乡村西南区域客户运营中心、沙师弟物流信息平台项目在广落户，支持外贸企业稳定出口。全面落实招商引资政策，兑现财政奖补激励资金 2.89 亿元，推动 191 个总投资 997.9 亿元的招商引资项目落户广元。**二是紧扣做大做优收入，强化征管，实现高质量发展。**围绕提高税收占财政收入的比重做优收入质量，开展地方财政收入

虚假问题专项整治行动，健全防范虚增财政收入问题长效机制。持续加大对重点企业和重点产业的扶持，铝产业实现税收 6.04 亿元，同比增长 798.4%，亿元以上纳税大户纳税额同比增长 23%；持续加大对重点税源的征管，个人所得税同比增长 21%，重点企业和骨干税种成为新的财政收入增长点。2021 年，全市税收占财政收入的比重同比提高 0.4 个百分点，市级同比提高 7.6 个百分点。围绕严格征管、以管促收做大收入体量，推动税收征管提质增效，加强日常征管、风险管理、稽查查补等工作，2021 年全市共稽查入库税收 1.26 亿元。加大非税收入征缴力度，应收尽收、应缴尽缴，非税收入同比增长 11.7%。**三是紧扣落实减税降费，财金互动，放大财政支持效应。**不折不扣落实减税政策，突出强化小微企业税费优惠，全年新增减税 5.95 亿元。持续清理行政事业性收费项目，共减征市场主体和社会个人行政事业性收费 0.16 亿元。深入实施财金互动政策，发挥财政政策和财政资金撬动作用，兑现政策性金融奖补资金 1.12 亿元，引导金融机构向市场主体提供新增贷款 118 亿元；持续优化金融布局，支持政策性金融机构做大做强，向广元市农业融资担保有限公司增资 0.49 亿元，累计注资 1.47 亿元，成功申报“全国财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市”，获得财政奖励资金 0.5 亿元。安排专项资金 0.5 亿元，推动市级产业发展基金设立和政府性融资担保机构可持续发展。修订完善《广元市工业企业应急转贷资金管理办法》，为工业企业提供应急资金周转 0.92 亿元。持续深化“放管服”改革，大力推进政府采购全流

程电子化建设，积极实施中小微企业政府采购优惠政策，不断提升中小企业参与政府采购竞争力。

（二）坚决落实“过紧日子”要求，强化支出管理，致力提升财政资金使用绩效。强化财政系统性管理，持续深化财政资源配置改革，不断提高财政治理现代化水平。一是完善政策制度。严格落实党政机关“过紧日子”要求，印发《市级部门单位“过紧日子”十三条措施（修订）》，坚持厉行节约，勤俭办一切事业。进一步压减“三公”经费和非紧要非必要支出，全市一般性支出压减 7%，财政评审审减资金 13.18 亿元。二是严格财政预算管理。坚持以收定支、量力而行，从严从紧编制预算。坚持先有预算后有支出，严禁无预算、超预算安排支出。统筹推进预算管理一体化改革，通过“技术+制度”实现预算管理全流程动态反映和有效控制，确保预算管理规范高效。三是盘活用好存量资金。严格执行盘活存量资金政策，将当年预算安排的基本支出和连续两年以上未形成项目支出的资金收回重新安排，共收回资金 12.2 亿元，重新安排使用 10.36 亿元，主要用于支持乡村振兴和防范化解财政运行风险等重点领域，建立以减少存量为导向的预算管理体系，有效控制财政资金结余结转。四是全面实施绩效管理。制定《广元市市级项目支出绩效评价管理办法》《广元市预算事前绩效评估管理暂行规定》《广元市市级财政预算绩效结果应用管理办法》等制度，对全市 89 个预算单位、201 个重大项目开展支出绩效评价，及时整改绩效评价发现问题，积极扎实推动绩效评价结果运用。五是用足用好专项债券资金。按照“资金跟着

项目走”原则，扎实做好项目包装储备等前期工作，全力争取债券资金，全市到位地方政府新增债券资金 54.23 亿元，其中：新增专项债券 47.96 亿元、新增一般债券 6.27 亿元。对专项债券资金预算执行进度和绩效目标实施情况进行“双监控”，强化债券项目全周期、常态化风险管理，确保债券资金使用安全高效。

（三）扎实防范化解财政风险，做好“六稳六保”，致力财政经济平稳健康发展。提高为政理财的政治意识，积极有效防范化解财政风险，着力助推全市经济社会平稳健康发展。一是兜牢“三保”底线。坚持将保工资、保运转、保基本民生作为财政分配第一序列，确保“三保”支出预算全覆盖。定期汇总评估全市“三保”支出保障情况，重点关注苗头性趋势性问题，做到早发现、早介入、早处理。加大转移支付争取力度，助力县区财政解决“三保”资金缺口。二是守住债务红线。完善融资举债决策机制，将是否形成违法违规融资举债作为项目审查前置，堵住违法违规融资举债口子。全市共偿还政府债务本息 56.28 亿元，其中发行再融资债券偿还 37.96 亿元，财政预算安排偿还 18.32 亿元，没有发生债务违约。全面完成隐性债务化解目标任务，全市隐性债务化解完成率达到 130.6%。持续降低政府债务风险，全市政府债务余额控制在债务限额以内，政府债务风险总体可控。三是强化库款管控。统筹国库资金管理，实施专项库款保障，积极向上争取转移支付，有效增加地方可用财力。强化库款运行监测，实施市县财政暂付款清理处置“三年攻坚行动”，有序降低暂付款挤占库款的比重，强化库款风险防控管理，确保库款支出保障重点



并运行在安全区间。**四是深入开展巡视巡察和审计发现问题整改。**强化专项检查，健全制度机制，完善配套服务，对政府采购领域专项巡视的 75 个具体问题整改销号。分级负责，分类处置，全面整改，深入开展政商关系“亲而不清”专项整治，共整改销号公共资产出借 292 笔、公共资金出借 33.05 亿元、融资担保 50.84 亿元。细化预算编制，强化预算执行，加强预算单位监督，整改销号审计反馈 8 个方面 20 个问题。

**（四）深入践行以人民为中心的理财观念，做实民生投入，致力提升民生保障水平。**2021 年，全市民生支出 181.42 亿元、占比达到 66.4%，人民群众获得感幸福感不断增强。**持续巩固疫情防控成果。**投入 1.58 亿元，切实保障卫生防疫、医疗和应急物资采购等工作；累计上解资金 1.98 亿元，圆满完成全市疫苗接种。**全力保障 30 件民生实事。**投入 35.33 亿元，扎实做好义务教育阶段学生营养膳食补助、广播电视户户通工程等群众关心、社会关注的关键小事、民生实事。全年直达资金支出 59.79 亿元，惠及企业 82 个，惠及 584.7 万人次。**支持乡村振兴战略全面实施。**投入 72.88 亿元，主要用于乡村产业发展、高标准农田、农业园区等基础设施配套建设，为全面实施乡村振兴战略打下坚实基础。深入做好两项改革“后半篇”文章，健全完善乡镇政府购买服务制度机制，盘活用好镇村闲置国有资产 13183 宗，其“323”模式经验做法在全省推广。**建好用活“一卡通”阳光审批系统。**纳入“一卡通”监管平台市县自定项目 90 个，建成阳光审批系统 49 个，发放财政补贴资金 20.5 亿元，惠及群众

117 万余人。**推动教育文化事业深入发展。**投入 45.04 亿元，强化教育基础设施建设提升，保障教师工资待遇，促进全市各级各类教育均衡协调发展。投入 4.75 亿元，支持文旅兴市战略、公共文化服务体系建设、文化精品工程，助推文旅体深度融合发展。**完善社会救助体系。**投入 20.94 亿元，托稳兜实低保救助、儿童关爱、养老帮困等基本保障，织密织牢高质量医疗医保服务网、基本公共卫生防护网、重大疾病救助兜底网，有效减轻群众生活负担。**支持卫生健康事业。**提高财政对城乡居民医保基金补助标准达到每人每年 580 元。提高基层医疗服务水平，增强整体医疗服务救治能力，大力支持川陕甘结合部区域医疗中心建设，努力推进中国生态康养旅游名市建设。**坚决打赢污染防治攻坚战。**投入 8.79 亿元，积极支持水、土、气污染防治，打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进生态修复，加强嘉陵江、白龙江优良水体保护，支持实施东河、西河水体保护和环境治理，加快建设践行绿水青山就是金山银山理念典范城市。**推进防灾减灾工作。**投入 4.46 亿元，扎实推进安全生产、防震减灾、食药安全、森林防灭火、地质灾害防治等工作，加快省区域应急救援广元基地建设，提升防灾减灾能力，确保人民群众生命财产安全。

各位代表，过去一年，我市财政运行总体平稳，财政改革发展稳步推进，积极的财政政策更加有为，这是市委、市政府科学决策、坚强领导的结果，是市人大、市政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，也是全市人民勠力同心、拼搏奋进的结果。在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，对照预算法及实施条例、

市人大有关决议要求，财政工作还存在一些问题和短板，主要是：财政增收能力不强，重点支出保障面临一定困难；政府性债务还本付息支出越来越大，防范化解债务风险的压力不断增加；财政资金使用效益还不够高，财政绩效管理存在一定差距。对于这些问题，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施，积极应对解决。

## **2022 年预算草案**

### **一、2022 年我市财政收支形势分析**

2022 年，面临宏观经济下行压力和疫情冲击影响，财政收支形势依然严峻。

（一）财政收入方面。世纪疫情冲击，百年变局加速，外部环境更趋复杂和不确定性，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我市经济稳定增长将面临更多困难和挑战。但另一方面，我市正面临新时代西部大开发、“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、革命老区振兴发展、东西部协作、乡村振兴等重大战略机遇，积极财政政策也将进一步提升效能、更加精准可持续，这都将为推动广元经济社会稳中向好、高质量发展注入新动能。

（二）财政支出方面。各级财政必保支出较多，巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接等支出增长刚性较强，化解债务、防范风险的压力更大。既要加快补短板，又要适应经济高质量发展，财政支出呈现结构性“此消彼长”，支出压力有增无减，面临的形

势更加严峻复杂。

综合研判，2022 年财政发展面临的机遇与挑战并存，有利条件和不利因素同在，需要全市各级各部门将党政机关“过紧日子”的要求落实落细，把财政资金用在“刀刃”上。

## 二、2022 年预算编制和财政工作的指导思想及原则

**2022 年预算编制和财政工作的指导思想：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻落实省委十一届十次全会、市第八次党代会、市委八届二次全会重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，集中财力支持发展“四大经济”、实施“四大工程”、实现“五大目标”，为加快建设川陕甘结合部现代化中心城市提供坚强财力保障。

### 2022 年预算编制和财政工作遵循以下原则：

——坚持积极稳妥。做到科学预测，积极稳妥编制收入预算，与经济社会发展水平相适应，与积极财政政策相衔接，根据收入预算情况，合理安排支出预算，体现更加积极有为的导向。

——厉行勤俭节约。坚定“三保一优一防”财政方针，将“过紧日子”作为主基调，不该花的钱坚决不花，进一步压减一般性支出，坚持稳中求进，挤出钱来促发展。

——集中保障重点。持续调整优化支出结构，将腾挪出来的资金用于保障市第八次党代会，以及中央和省委、市委经济工作会议等重大部署落实，增强重大战略任务发展动力。

——优化预算编制。以完善综合预算管理体系，推进一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等政府“四本预算”统编、统批、统管，实现收入“一个盘子”管理，支出“一个口子”使用。

——加强绩效管理。坚持“花钱必问效、无效必问责”，突出绩效导向，将预算绩效结果与项目预算安排挂钩，大力削减或取消低效无效支出，不断提升财政预算绩效管理水平。

——聚焦风险防范。依法依规使用地方政府债券资金，积极稳妥化解政府隐性债务存量，兜牢基层“三保”底线，做好应对更加突出的财政收支矛盾以及重大风险的资金筹措和政策储备。

### 三、2022 年全市收支预算草案

根据中央、省委决策部署以及市委确定的 2022 年全市经济社会发展预期目标和重点任务，科学合理编制 2022 年预算。

#### （一）一般公共预算

全市地方一般公共预算收入预计 637533 万元，与经济增长基本同步；加上级补助 1099121 万元、上年结转 63915 万元、动用预算稳定调节基金 19723 万元、从政府性基金调入 102222 万元、从国有资本经营预算调入 2343 万元后，收入总量 1924857 万元。

按照收支平衡原则，全市支出预算拟安排 1924857 万元。在此基础上，扣除上解支出 71679 万元、债务还本支出 4400 万元后，全市一般公共预算支出 1848778 万元。

市级地方一般公共预算收入预计 247711 万元，与经济增长

基本同步；加上级补助 421005 万元、上年结转 32406 万元、动用预算稳定调节基金 12000 万元、从政府性基金调入 52222 万元、从国有资本经营预算调入 406 万元、下级上解收入 15323 万元后，收入总量 781073 万元。

按照收支平衡原则，市级支出预算拟安排 781073 万元。在此基础上，扣除上解支出 40075 万元、对下补助支出 274450 万元、债务还本支出 4400 万元后，市级一般公共预算支出 462148 万元。

## （二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预计 822076 万元，加上级转移支付补助 945 万元、上年结转 8210 万元，收入总量 831231 万元。按照以收定支和收支平衡原则，全市政府性基金预算支出拟安排 831231 万元，其中：调出资金 102222 万元、债务还本支出 53830 万元、当年支出 675179 万元。

市级政府性基金预算收入预计 440117 万元，加上级转移支付补助 800 万元、上年结转 4154 万元，收入总量 445071 万元。按照以收定支和收支平衡原则，市级政府性基金预算支出拟安排 445071 万元，其中：补助下级支出 800 万元、调出资金 52222 万元、债务还本支出 7276 万元、当年支出 384773 万元。

## （三）国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入预计 6219 万元，按照收支平衡原则，全市国有资本经营预算支出总量 6219 万元，其中：国有资本经营预算支出 3876 万元，调出到一般公共预算 2343 万元。

市级国有资本经营预算收入预计 1354 万元，按照收支平衡原则，市级国有资本经营预算支出总量 1354 万元，其中：市级国有资本经营预算支出 948 万元，调出到一般公共预算 406 万元。

#### （四）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预计 536298 万元，加上年滚存结余，收入总量 1235357 万元。按照现行社会保险支出政策，全市社会保险基金预算支出拟安排 477365 万元，滚存结余 757992 万元。

市级社会保险基金预算收入预计 415184 万元，加上年滚存结余，收入总量 782246 万元。按照现行社会保险支出政策，市级社会保险基金预算支出拟安排 402669 万元，滚存结余 379577 万元。

#### （五）新增地方政府债券

2022 年新增地方政府债券目前暂未下达，待省下达后及时向市人大常委会报告预算调整方案，并在债券项目安排方案确定后报市人大常委会备案。

以上 2022 年市级预算草案，除涉密单位外，已报经市人民政府常务会议和全体会议、市委常委会审议通过，请予以审查批准。

需要特别报告的是，按照《预算法》有关规定，2022 年 1 月 1 日至预算草案批准前，已安排机关事业单位正常运转所必须的基本支出。

### 四、2022 年财政重点工作

(一)做好积极财政政策落地见效,努力提升财政政策效能。

**推动项目投资高位开局。**聚焦项目投资,充分发挥地方政府专项债和中央、省级预算内投资稳增长、补短板、调结构的作用,做实做优项目储备,确保项目跟着政策走,资金对应项目来。保障相关部门项目争取工作经费,及早安排财政资金推动重大项目环评、征拆等前期工作,对已确定实施的专项债项目先行通过库款调度保证资金来源,切实保障重大项目争取和实施的资金要素。加速推进政府专项债项目实施,实行项目实施绩效与债券资金分配额度挂钩,严格查处债券项目推进过程中不作为、慢作为问题,确保政府债券资金使用达到序时进度。

**推动产业政策提质增效。**聚焦市委“做大做强制造业、做优做特现代农业、做精做靓现代服务业”目标,统筹财政资金,兑现发展奖励政策,支持产业发展。进一步优化政府专项债等财政政策投向,加大铝基材料、绿色家居、生物医药、机械电子等领域的投入力度,实现政府资源配置向支持工业发展倾斜。加大中国西部重要的绿色农产品供给地和特色农业强市建设保障力度,增加优质粮油、特色经作、生态养殖投入,支持国家级、省级现代农业示范区、产业园建设,持续巩固国家农产品质量安全市创建成果。支持创建国家物流枢纽承载城市,推动高铁快运物流基地建设。支持加快建设中国生态康养旅游名市。

**推动财政金融政策协同创新。**聚焦市委“打造川内最优营商环境”目标,实施好减税降费政策,降低企业生产经营成本,激发市场主体活力。坚持金融为实体服务,综合运用贷款贴息、担保增量降费、业务奖补等财政政策工具,打好“组



合拳”，增强金融对实体经济的支持力度。推动工业企业应急转贷资金使用扩面增量，产业发展基金全面落地落实。推动政府性融资担保行业整合，用好政府性融资担保可持续发展政策，实现融资担保企业健康发展。推动国有平台公司信用等级 AA+创建，支持解决企业融资难融资贵问题。

（二）坚持党政机关带头过紧日子，集中财力办大事。**严格执行。**认真执行“过紧日子”的各项政策，全面贯彻落实中央八项规定精神，调整预算支出结构，用好财政绩效评价结果，压缩一般性支出，严禁低效无效支出。进一步严肃财经纪律，扎实开展财政监督，查处铺张浪费行为。**深挖增收潜力。**做好经济运行态势和减税降费等减收因素的预判研判，合理确定收入增长预期，确保均衡入库。科学把握财政收入征管的“时、度、效”，不“寅吃卯粮”，不收“过头税”，切实担负稳定经济增长的重大责任。盘活政府存量资金和资源，挖掘增收潜力，拓宽财力空间。围绕川陕革命老区发展、重点生态功能区建设等重大国家战略，积极争取上级财力性转移支付和专项转移支付。**强化支出力度。**统筹财政资金结余，加快财政支出进度，保持财政支出强度，提振经济发展。统筹收入与支出、需要与可能，精打细算编制财政预算，深挖节支潜力，增强财政支出政策适时调整的灵活性、主动性，确保有限的公共资源和政策目标有效匹配、精准对接。从严审核项目绩效目标，优化财政专项资金投向，集中财力保障重点产业、重大项目、基本民生和促进消费。**筑牢民生保障。**坚持尽力而为、量力而行，确保全市民生投入占比稳定在 65%以上。

用好“一卡通”阳光审批系统，切实保障基层群众利益。扎实推动“一老一小”各项政策落实，健全社会养老体系。落实就业优先政策，支持“返乡创业、回家发展”计划持续实施，加大对困难群众和残疾人员就业帮扶，稳住就业基本盘。坚持教育优先、质量为要，按照“两个只增不减”的要求，持续加大教育投入，支持打造“优质高中教育”“研学实践教育”“特色职业教育”三张名片，深入实施教育提质工程，加快建设四川知名教育高地。坚持“以人民健康为中心”观念，支持健康守护工程深入实施，加快“健康广元”建设，全面提升公共卫生服务水平。坚持完善最低生活保障、特困人员供养等专项救助制度，形成制度完善、相互衔接、运行有效的社会救助管理体制和运行机制，促进低收入群体加快增收，实现共同富裕。推进公共卫生体系和应急物资保障体系建设，慎终如始支持抓好常态化疫情防控。

（三）持续深化财政体制改革，提升财政管理运行效能。**深化预算绩效改革。**强化绩效目标引领，全面实施重大政策、重大项目事前绩效评估。严格落实绩效责任，完善全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系。深化监控和评价结果运用，建立健全绩效评价结果与预算安排挂钩机制，推动预算和绩效深度融合。**深化市区同城运行体制改革。**按照《广元市市区同城运行体制机制改革方案》要求，建立事权与支出责任相匹配的体制机制，制定市区同城一体化发展相适应的财税改革方案，稳步推进市区融合发展。**深化预算管理一体化改革。**规范和统一预算管理业务流程、管理要素、控制规则，加强预算编制、预算调整、预算执行

和会计核算全过程管理。继续深化财政直达资金管理、财政评审提质增效“六条措施”等方面的改革，创新制度机制，提高政策效率。

(四)管好管住财政运行风险，维护平稳健康财政经济环境。

**稳妥化解债务风险。**处理好促发展和防风险的关系，牢牢守住不违法违规融资举债底线。将政府债务还本付息资金纳入财政预算，不出现政府债务违约。多渠道筹集政府隐性债务化解资金，全面合规完成隐性债务化解任务。统筹做好降低政府债务率工作，防范政府债务风险。加强政府专项债全生命全周期管理，确保专项债借得到、用得好、管得住、还得起，发挥好政府专项债稳投资保增长的重大作用。

**突出运行风险防范。**防范资金保障风险，做好工资专户管理，坚决兜牢“三保”底线，优化支出结构，重点保障人员待遇及教育、卫生、社保等重点民生领域支出。防范库款运行风险，加强国库库款保障监测，确保库款保障水平处于合理区间。防范重大问题处置风险，紧中求稳、留有余地，做好疫情防控、处置非法融资、防范重大自然灾害和维护社会稳定的应急保障。

**持续严肃财经纪律。**认真落实预算法及其实施条例，发挥好预算管理的基础和核心作用，持续推进机关事业单位内控制度建设，杜绝浪费和减少额外增支，降低行政成本。全面推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，多层次、多环节、全过程接受人大对财政预算审查监督，加快建立规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度。进一步加强会计监督，完善财政和其他部门间的信息共享和协同配合机制，贯通资金管理与资

产管理，不断增强财经纪律的针对性和可操作性，以严格管理推动全面依法理财走深走实。

各位代表！新的一年，我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，全面贯彻落实市八届人大二次会议的决议和要求，主动接受市人大的监督，认真听取市政协的意见建议，以更加严实的工作作风、更加开拓创新的精神、更加奋发有为的干劲、更加强烈的责任担当，扎实做好 2022 年财政预算管理工作，谱写“十四五”广元高质量发展新篇章、开启全面建设社会主义现代化广元新征程，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。