

关于广元市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告

2025 年 1 月 7 日

在广元市第八届人民代表大会第五次会议上

广元市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将广元市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案提请市八届人大五次会议审查，并请市政协委员提出意见。

2024 年预算执行情况

2024 年，全市财政系统在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督指导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及习近平总书记来川来广视察重要指示精神，全面落实党中央和省委、市委各项决策部署，大力实施“1345”发展战略，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破工作总基调，全力推动积极的财政政策落地见效，全市和市级预算执行情况良好，推动全市经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化广元开好局起好步提供了有力支撑。

一、预算执行情况

（一）一般公共预算

全市地方一般公共预算收入完成 733232 万元，为预算的 101%，增长 8.8%。加上级补助、上年结转、接受其他地区援助收入、调入资金、地方政府一般债券等收入后，全市可供安排收入总量为 4104101 万元。全市一般公共预算支出实现 3578702 万元，完成预算的 94.2%，增长 6.1%。全市收入总量减去当年支出、上解支出、偿还地方政府一般债务等支出 3882474 万元后，结存资金 221627 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 37572 万元、项目跨年实施结转下年继续使用 184055 万元。

市级地方一般公共预算收入完成 238296 万元，为预算的 100.2%，增长 7.7%。加上级补助、上年结转、调入资金、下级上解收入、地方政府一般债券等收入后，可供安排收入总量为 1821636 万元。市级一般公共预算支出实现 899902 万元，完成预算的 90.4%，增长 6.1%。收入总量减去当年支出、补助下级支出、上解支出、偿还地方政府一般债务、转贷地方政府一般债券等支出 1726132 万元后，结存资金 95504 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 31651 万元、项目跨年实施结转下年继续使用 63853 万元。

（二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入完成 733895 万元，为预算的

98.9%，加上级补助、上年结余、地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 2071023 万元。全市政府性基金预算支出实现 1273181 万元，完成预算的 78.8%。全市收入总量减去当年支出、调出资金、偿还地方政府专项债务等支出 1728520 万元后，结余 342503 万元，按规定结转下年使用。

市级政府性基金预算收入完成 342952 万元，为预算的 101.1%，加上级补助、上年结余、地方政府专项债券等收入后，可供安排的收入总量为 1148754 万元。市级政府性基金预算支出实现 476716 万元，完成预算的 75.9%。收入总量减去当年支出、补助下级支出、调出资金、转贷地方政府专项债券等支出 997741 万元后，结余 151013 万元，按规定结转下年使用。

（三）国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入完成 12808 万元，为预算的 100%，加上年结转等收入后，可供安排收入总量为 13406 万元。全市国有资本经营预算支出实现 8239 万元，为预算的 99.7%。收入总量减去当年支出、调出资金等 13382 万元后，结余 24 万元，按规定结转下年使用。

市级国有资本经营预算收入完成 4890 万元，为预算的 100%，加上级补助等收入后，可供安排收入总量为 4910 万元。市级国有资本经营预算支出实现 2889 万元，为预算的 100%。收入总量减去当年支出、调出资金、补助下级支出等 4910 万元后，市级国有资本经营预算收支平衡。

（四）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入完成 601089 万元，为预算的 100%，加上年滚存结余后，可供安排收入总量为 1410887 万元。全市社会保险基金预算支出实现 538192 万元，为预算的 100%。收入总量减去支出后，年末滚存结余 872695 万元。

因城乡居民养老保险纳入市级统筹，市级社会保险基金预算执行情况与全市社会保险基金预算执行一致。

（五）地方政府债务

2023 年末全市地方政府债务余额 5520260 万元。2024 年到位新增外债提款 14 万元，新增一般债券 144215 万元、新增专项债券 968200 万元、再融资债券 308837 万元，偿还到期政府债务本金（含外债）347654 万元后，债务余额为 6593872 万元，比 2023 年增加 1073612 万元，控制在债务限额 7200285 万元内，债务风险总体可控。分类型为：全市一般债务限额 2659842 万元，余额 2600850 万元；专项债务限额 4540443 万元，余额 3993022 万元。分级次为：市级债务限额 2357398 万元，余额 2155055 万元；县区级债务限额 4842887 万元，余额 4438817 万元。

二、落实市八届人大四次会议预算决议情况

2024 年，全市紧紧围绕市委决策部署，认真落实市人大决议及市人大预算委审查意见，全面推动积极的财政政策适度加力、提质增效，持续深化财政管理改革，不断完善制度机制，优化财政资源配置，着力提升保障能力，持续巩固和增强经济回升

向好态势。

（一）强化财政收支管理，增强财政保障能力。积极应对经济发展遇到的挑战、收支矛盾愈发凸显等不利因素，财政部门按照跳起摸高的工作思路，大力稳存量、抓增量、挖潜量，全力组织收入弥补财力缺口，推动财政收入实现稳步增长。一是**进一步完善征管机制**。切实发挥财税库联席会议机制作用，强化税收和非税执收单位的横向协同以及市县（区）纵向联动，压紧压实征管责任，形成部门间、地区间、上下级齐抓共管的“网格化”格局；加强综合治税系统应用，依法依规组织非税收入，2024 年全市罚没收入下降 4 个百分点。二是**进一步优化支出结构**。坚决贯彻落实“党政机关要习惯过紧日子”要求，不断优化支出结构，在预算编制中对非紧急、非刚性、非必须的项目一律压减，持续压减“三公”经费、会议费、培训费等一般性支出 7.4 个百分点。严控预算追加，规范预算调剂，扎实开展“三项清理”，收回、盘活财政存量资金 25.41 亿元，把有限的资金统筹用在刀刃上、关键处。三是**进一步加大争取力度**。建立定期向上汇报对接制度，坚持月通报、月调度，深入研究中、省政策走向，全力争取上级支持。全市到位中、省各类转移支付 389.58 亿元、增长 8.1%；到位债券资金 111.24 亿元，其中一般债券 14.42 亿元、增长 24.7%，专项债 96.82 亿元、增长 45.1%；到位欠发达县域托底性财力补助 0.87 亿元。

（二）落实积极财政政策，推动经济回升向好。坚决贯彻落

实巩固增强经济回升向好态势的一揽子政策措施，用好用活积极财政政策，助推全市经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是**全力激发市场主体内生动力**。精准高效落实一系列结构性、延续性税费支持政策，全市新增减税降费及退税缓费超 6.65 亿元，重点支持新型工业化、科技创新等支撑性、引领性、带动性强的优势产业和新兴产业发展。全面落实省政府激发市场活力“19 条”、巩固和增强经济回升向好态势“18 条”政策措施，市县（区）财政挤出资金 1.73 亿元全力促投资、提消费、稳预期。推动“两新”政策落地见效，及时兑现大规模设备更新补贴 1.44 亿元、消费品以旧换新补贴 0.96 亿元。优化政府采购支持中小企业政策，大力推广“政采贷”，实施政府采购项目全流程电子化，助力采购企业降本增效。我市政府采购营商环境考核在全省连续 5 年获优秀等次。二是**积极发挥专项债、增发国债投资拉动作用**。印发《市级重点项目前期工作经费管理办法》，市县（区）财政安排项目前期工作经费 1.73 亿元，专项债项目入选国家发展改革委、财政部“双通过”157 个；紧盯国家支持政策和增发国债投向，申报增发国债项目 246 个，总投资 288 亿元，到位增发国债资金 21.53 亿元，有力支持全市重点项目建设，持续拉动有效投资。三是**持续强化财金互动赋能**。组建市级产业投资引导母基金 1 支、子基金 2 支，基金总规模将达到 18 亿元；创新探索“基金招商”新模式，已投企业 2 家。实施好工业企业应急转贷，全年为 26 家工业企业提供转贷资金 79 笔 7.5 亿元。完成市金服集团和原广财

投资公司、广创担保公司整合，凝聚财金互动更强合力，灵活运用融资担保、贷款贴息等方式，引导金融机构加大对市场主体信贷支持力度。其中涉农融资担保新增 2033 户 11.09 亿元，在保 5081 户 22.38 亿元。市农担公司在保规模居全省农担体系第 4 位。

（三）集聚资金资产资源，保障重大战略实施。精准聚焦市委、市政府重大决策部署，统筹财政各类资金资产资源，持续增强重点领域、重大项目首位保障；设立 0.7 亿元的“拼经济、比发展”激励奖补资金，专项支持各县区拼经济、搞建设。一是支持以工业为主的现代化产业体系建设。统筹安排 7.06 亿元支持工业强市战略，落实市委市政府铝基新材料、硅基新材料、食品饮料、能源化工等“1+3+3”工业优势主导产业布局，兑现林丰、中孚等龙头企业专项奖补资金 1.27 亿元，全市铝产业产值 408 亿元、同比增长 30.5%。我市财政支持铝产业发展相关经验做法《“出实招”“亮真金” 广元财政支持建设千亿级铝产业集群》在全省推广学习。兑付“转企升规”“个转企”“小升规”等激励奖补资金 0.22 亿元，帮助优势产业、传统产业、新兴产业转型升级、扩大发展。二是推动现代物流及服务业发展。投入 17.15 亿元支持建设物流园区、发放消费券、举办促消活动、培育消费新业态等，推动服务业增量提效。出台加快推进现代物流高质量发展十六条政策措施，推动综合物流交通枢纽建设，统筹用好中省补助、专项债券和其他资金 19.7 亿元，全力保障“铁公水管网”重大项目建设及运行，持续完善全市交通网络；统筹安排航线补贴、动车

补贴、班列补贴等 1.27 亿元，支持开通中亚、中老等国际班列 32 列，搭建对外开放桥梁。三是支持城乡融合发展。落实土地出让收入按规定用于农业农村要求，全市乡村振兴农林水投入达 70 亿元，有力助推脱贫地区特色产业高质量发展引领区建设。投入乡村振兴衔接资金 14.95 亿元，支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决守住不发生规模性返贫底线；投入 18.25 亿元，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”，着力保障粮食安全和重要农产品稳定供给；投入 5.45 亿元，加快宜居宜业和美乡村、现代农业园区等重点建设，提升农村基础配套水平。投入 21.72 亿元，加快基础设施建设补短板，支持城市市容环境提升、中心城区雨污分流等基础设施建设，巩固全国海绵城市建设成效。广元获得中央财政海绵城市建设资金 2023 年绩效评价 A 等级。支持青川县入选 2024 年省级城市更新行动重点城市（县级城市）。统筹农业转移人口市民化资金 1.41 亿元，推动农民工进城，支持随迁子女义务教育入学；全市通过“一卡通”平台兑现 122 个惠民惠农项目财政补贴 27.64 亿元，涉及受益群众 724.43 万人次。四是支持新质生产力发展。进一步完善高能级创新平台建设运行经费保障机制，投入 2.54 亿元，支持高水平人才引进培育、科技项目“揭榜挂帅”、科技成果转化、科创平台建设等重点工作，加快建设川陕甘结合部创新人才聚集地。

（四）兜牢社会民生底线，保障群众美好生活。围绕共同富裕，下大力气保障和改善民生，让发展成果更多惠及人民群众，

投入民生资金占一般公共预算支出达到 65.3%，46 件民生实事年度任务全面完成，资金投入增长 4.3%。

一是落实就业优先政策。投入资金 2.12 亿元支持返乡农民工、高校毕业生、中职学生、退役军人等重点群体新增就业 2.8 万人，发放就业创业补贴 0.59 亿元、社会保险补贴 0.3 亿元，兑现 2620 家市场主体稳岗返还资金 0.21 亿元，惠及 5.8 万名职工。

二是办好人民满意的教育。按照教育投入两个“只增不减”要求，统筹安排 49.45 亿元，支持学前教育巩固拓展、义务教育均衡发展、高中教育水平提升、职业教育条件改善、在广高校政策保障、“校园餐”普及普惠等，学前、小学、初中、高中年生均公用经费分别提高到 600 元、720 元、940 元和 1100 元，为打造区域教育高质量发展新高地夯实基础。

三是支持卫生健康事业发展。投入资金 13.22 亿元，稳步推进卫生医疗健康体系建设，落实公立医院取消药品加成和基层医疗卫生机构补偿政策，支持医养结合服务能力提升、临床重点专科建设、县域医疗次中心等项目建设，增加医疗服务供给。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到 94 元/年。

四是提升社会保障水平。城乡居民基本养老保险实现市级统筹，归集基金 33 亿元，全额代缴 9.48 万名困难群众基本养老保险费。落实民生政策标准动态调整机制，城乡居民基本养老保险、医疗保险财政补助标准人均分别提标 30 元/月、30 元/年。投入 2.07 亿元保障低保、特困、孤儿等困难群体生活，城乡居民低保标准分别提高 6.5%、8.8%，让更多困难群众共享改革发展红利。

五是支

持文旅事业发展。全市安排文化旅游体育资金 9.16 亿元，助力曾家山国家级旅游度假区创建，推动大蜀道文化旅游国际目的地和康养胜地等重点项目建设，保障实施博物馆、图书馆、文化馆（站）等对市民免费开放，完善体育场地健身设施。利州区、昭化区被授予“天府旅游特色县”。**六是全力维护社会安全稳定。**安排灾害防治及应急管理支出 24 亿元，持续做好森林防灭火、防汛抗旱、污染防治、生态保护修复、安全生产、食品安全等财力保障，推动平安广元建设。

（五）增强金融服务质效，支持实体经济发展。秉持金融服务实体经济根本宗旨，做好金融“五篇大文章”，引导更多金融资源向经济社会发展的重点领域和薄弱环节倾斜，为全市经济“稳大盘”提供强劲金融支撑。**一是支持工业优势主导产业发展。**召开铝基新材料产业融资对接会、“政银聚力·赋能制造”等对接活动 19 场次，累计为铝基新材料等重点产业投放贷款 300.59 亿元。2024 年末，全市制造业贷款同比增长 18.6%，高于全省制造业贷款平均增速 11.74 个百分点。推动 G5 广绵高速扩容、城区停车场盘活项目等重点项目投放贷款 93.67 亿元。**二是破解民营小微企业融资难题。**发挥市普惠金融服务中心、“融资小分队”功能作用，常态化开展融资对接，普惠小微贷款余额 296.61 亿元、增长 13.5%，加权平均利率同比下降 7 个 BP；帮助企业获贷 22.08 亿元，节约融资成本 0.18 亿元，协调续贷 7.38 亿元。开展“财政金融直播”9 场次。**三是服务绿色低碳经济发展。**推广碳足迹

挂钩贷款“减碳贷”、助推企业节能减排，建立企业碳账户 107 个，发放碳账户挂钩贷款 7.83 亿元。推动“文旅融合，绿色发展”，承办全省金融服务与文旅企业恳谈对接会，促成签约项目 5 个、金额 15.3 亿元。全市绿色贷款余额 215.91 亿元，增长 18.8%。

四是助推乡村振兴战略实施。开展金融支持乡村振兴“一行（司）帮一县”行动、“送码入户、一键贷款”专项活动，签约金额 11.37 亿元，居全省第 2 位。拓展“再贷款+财政贴息”融资模式，推出“兴粮贷”“农机贷”“土鸡贷”等特色金融产品。推动农业保险“扩面、增品、提标”，实现保险收入 2.79 亿元，提供风险保障 124 亿元。**五是大力培育上市企业。**做好拟上市重点企业服务支持，一企一策研究解决拟上市企业困难问题，推动龙昊通航、四川燃气、久达新材料等重点企业加快上市进程。

（六）防范化解财金风险，守好财政安全底线。坚持问题导向，树牢底线思维，更好的统筹发展和安全，精准施策管控风险，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。**一是严防政府债务风险。**印发《广元市防范化解地方债务风险工作方案》《关于防范化解融资平台公司债务风险的实施意见》《全力推动金融支持平台公司保持流动性化解债务风险政策措施》等规章制度，推动全口径地方债务管理走深走实。按时足额偿付到期政府债券本息 53.35 亿元，全市政府债务偿付保持“零违约”。设立 5 亿元的市级债务化解应急周转资金，有效降低国有企业偿债压力。**二是严防“三保”支付风险。**夯实市县（区）“三保”预算管理，优化分级

预算审核机制，规范市县（区）“三保”保障清单，落实监控预警机制、库款调度机制，确保“三保”预算编制不留缺口、执行监测不留死角、风险处置不留隐患。全市“三保”支出 150.62 亿元，占一般公共预算支出的 42.1%，有力保障民生政策全面落实、人员工资及时发放、各级机构正常运转。三是严防库款运行风险。强化县区库款运行监测，健全完善基层国库监控和库款调度机制，动态监测分析县区财政运行情况，确保库款水平保持在合理区间。积极履行市级财政监管帮扶责任，向县区调度资金 123.38 亿元，保障基层财政运行安全。四是严防金融领域风险。坚持改革化险、源头治理、打早打小，强化中小金融机构风险隐患、非法集资防范处置，全力遏制增量、消化存量、管控变量。加强地方金融组织监管，清理整顿“非正常经营”类机构 12 家，全市金融生态环境持续向好。

（七）深化财金体制改革，提升财政治理效能。牢牢把握中、省进一步深化财税体制改革方向，以建立现代财政制度为目标，持续推进财政治理体系和治理能力现代化。一是深化财税体制改革。全面落实省政府《关于推动财政高质量发展的实施意见》，以“奖勤罚懒”为导向，谋划推进预算管理制度改革，稳妥推进市与县（区）财政事权与支出责任划分，逐步构建权责清晰、财力协调、区域均衡的市县（区）财政关系。制定《建立健全预算支出标准化体系工作方案》，加快推进预算支出标准体系建设，着力提高预算管理精细化、标准化水平。我市财政改革经验做法《广

元深化财税体制改革 助推财政高质量发展》在人民网刊发。二是**强化金融改革创新**。创新制定《关于加快广元市铝基新材料产业供应链金融发展的实施意见》，积极构建铝基新材料产业供应链金融服务模式。创新茶产业“绿色+普惠+金融链长”信贷服务模式，发放茶产业绿色贷款 3.91 亿元，惠及茶企、茶农 452 户。推动普惠型家庭财产保险“元家保”落地，创新“肉牛价格指数险”“商业性水稻、玉米节气气象指数险”，落地全省首单“土鸡价格指数险”。三是**加强预算绩效管理**。厚植“花钱必问效、无效必问责”的绩效理念，打造“目标管理、事前评估、事中监控、事后评价、结果运用”绩效管理闭环，完成重点项目事前绩效评估 97 个、重点项目（政策）绩效评价 204 个、部门整体绩效评价 76 个。创新出台《广元市政府和社会资本合作（PPP）项目绩效评价办法（试行）》，进一步拓宽绩效管理领域。推动预算约束与绩效管理深度融合，预算绩效目标编制实现全覆盖，根据绩效结果优化调整预算资金 0.1 亿元。我市在全省政府预算绩效评价中获得“一等次”。四是**统筹优化财政管理**。完成全市国有资产资源“起底式”清查，分领域、分类别建立闲置低效资产资源台账，努力使“资产存量”变“发展增量”。在全省率先建成广元市财政评审数据管理平台，创新 BIM 技术运用，实现项目全过程监管、智能化评审，全年完成各类项目评审 1864 个，送审金额 203.29 亿元，综合审减率 11.7%。深入推进财政电子票据改革，实现财政票据使用单位电子票据全覆盖。进一步规范理财行为，严格决策

程序，加强内控建设，严防财政资金“跑冒滴漏”。五是全面强化财会监督。扎实开展财会监督专项行动，严肃财经纪律，规范财经秩序，推动形成财政监督合力，开展会计信息质量监督检查 35 户，查处违规违纪资金 0.89 亿元。结合群众身边不正之风和腐败问题集中整治重点领域，开展财经纪律重点问题专项整治，发现并整改问题 6 个。扎实推进财政部监管局督查反馈问题整改，完成整改问题 38 个。

各位代表，财政工作所取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是市人大监督指导、市政协关心支持的结果，是全市各级各部门克难奋进的结果。但是，我们也清醒认识到财政工作中还存在一些问题和不足，主要表现在：经济回升向好基础仍不稳固，扭转财力基础薄弱的现状还需艰苦卓绝的努力，保持财政收入增长态势还需大力培育财源，做到开源节流并重；预算执行管理仍然存在一定的薄弱环节，财政资金支出还需加力提质、降本增效；财政保障能力与经济社会发展需求还存在较大差距，部分领域刚性支出存在硬缺口，财金风险防范化解还需进一步着力。对于这些问题，我们高度重视，将认真听取各位代表、委员的意见建议，积极采取有效措施逐步加以解决。

2025 年预算草案

一、2025 年财政收支形势分析

2025 年，我们要准确把握中央、省委、市委经济工作会议的总体要求、政策取向和重点任务，稳中求进、以进促稳，实施更加积极的财政政策，强化财政资源和预算统筹，深化财税体制改革，加强财政科学管理，防范化解风险，严肃财经纪律，提高资金使用效益和政策效能，促进经济持续回升向好，为完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（一）财政收入方面。当前及今后一个时期受外部环境严峻形势及国内经济波动等不利因素影响，叠加更大力度的退减缓免税费优惠政策延续实施，财政收入实现稳步增长面临诸多挑战。但另一方面，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，我市正面临新时代西部大开发、“四类地区”发展、长江经济带发展等重大战略机遇，实施更加积极的财政政策，这都将为推动广元经济社会稳中向好、高质量发展注入新动能。

（二）财政支出方面。“三保”、债务还本付息等刚性支出需优先保障，乡村振兴、社会保障、教育卫生等民生领域政策性支出需求只增不减，重点产业发展、项目建设、城市维护更新等促发展资金必须安排，保重点、保急需任务艰巨，面临前所未有的支出保障压力。

总体来看，2025 年财政收支矛盾仍然十分突出，用好积极财政政策，夯实增收节支，压减一般性支出、集中财力办大事将成为鲜明导向，需更大力度调整优化财政支出结构和支持方式。

二、2025 年预算编制和财政工作的指导思想及原则

2025 年预算编制和财政工作的指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央和省委、市委经济工作会议以及全国财政工作会议精神，全面落实市委八届十次全会重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全力以赴拼经济比发展，实施更加积极的财政政策，强化财政预算统筹，落实过紧日子要求，深化财税体制改革，切实防范化解财金风险，为加快建设川陕甘结合部现代化中心城市提供坚强财力保障。

2025 年预算编制和财政工作遵循以下原则：

——收入安排积极稳妥。坚持实事求是、科学预测，合理编制收入预算，财政收入增长与经济增长和积极财政政策的总体要求协调一致。

——支出安排突出重点。严格支出保障序列，落实过紧日子要求，全力服务中心工作。健全财政资源统筹机制，强化重大战略任务财力保障。

——预算管理严格规范。推进零基预算改革，打破资金安排固化格局。坚持预算法定，严格预算约束；强化绩效管理，严格落实绩效监督“三管三必须”；严肃财经纪律，严防财政资金“跑冒滴漏”。

——风险防范严守底线。加强财政运行风险整体评估、系统监测、管理联动。切实防范化解债务和地方金融组织风险，兜牢兜实基层“三保”底线，确保财政稳健运行。

三、2025 年全市收支预算草案

（一）一般公共预算

全市地方一般公共预算收入预计 762651 万元，预期增长 4%；加上级补助 1412446 万元、上年结转 184055 万元、动用预算稳定调节基金 29556 万元、地方政府一般债券转贷收入 83586 万元、从政府性基金调入 202965 万元、从国有资本经营预算调入 2852 万元后，收入总量 2678111 万元。

按照收支平衡原则，全市支出预算拟安排 2678111 万元。在此基础上，扣除上解支出 97158 万元、债务还本支出 119303 万元后，全市一般公共预算支出 2461650 元。

市级地方一般公共预算收入预计 247828 万元，预期增长 4%；加上级补助 544964 万元、上年结转 63853 万元、动用预算稳定调节基金 25718 万元、地方政府一般债券转贷收入 44146 万元、从政府性基金调入 96023 万元、从国有资本经营预算调入 272 万元、下级上解收入 35689 万元后，收入总量 1058493 万元。

按照收支平衡原则，市级支出预算拟安排 1058493 万元。在此基础上，扣除上解支出 60563 万元、补助下级支出 338435 万元、债务还本支出 49146 万元后，市级一般公共预算支出 610349 万元。

（二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预计 868141 万元，加地方政府专项债务转贷收入 46239 万元、上年结转 342503 万元，收入总量 1256883 万元。按照收支平衡原则，全市政府性基金预算支出拟

安排 1256883 万元，其中：调出资金 202965 万元、债务还本支出 54782 万元、上解支出 4280 万元、当年支出 994856 万元。

市级政府性基金预算收入预计 369000 万元，加上年结转 151013 万元、地方政府专项债务转贷收入 31079 万元，收入总量 551092 万元。按照收支平衡原则，市级政府性基金预算支出拟安排 551092 万元，其中：调出资金 96023 万元、债务还本支出 34579 万元、上解支出 4280 万元、当年支出 416210 万元。

（三）国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入预计 7947 万元，加上级补助等 416 万元,收入总量 8363 万元，按照收支平衡原则，全市国有资本经营预算支出拟安排 8363 万元，其中：当年全市国有资本经营预算支出 5511 万元，调出到一般公共预算 2852 万元。

市级国有资本经营预算收入预计 908 万元，加上级补助 20 万元,收入总量 928 万元，按照收支平衡原则，市级国有资本经营预算支出拟安排 928 万元，其中：当年市级国有资本经营预算支出 656 万元、调出到一般公共预算 272 万元。

（四）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预计 178210 万元，加上年滚存结余，收入总量 667040 万元。按照现行社会保险支出政策，全市社会保险基金预算支出拟安排 127400 万元，滚存结余 539640 万元。

城镇职工基本医疗保险基金收支、城乡居民基本医疗保险基

金收支已纳入省级预算管理。县区城乡居民养老保险纳入市级统筹，市级社会保险基金预算与全市社会保险基金预算一致。

（五）新增地方政府债券

2025 年新增地方政府债券目前暂未下达，待省下达后及时向市人大常委会报告预算调整方案，并在债券项目安排方案确定后报市人大常委会备案。

四、2025 年财政重点工作

我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以中国式现代化为引领，聚焦“1345”发展战略，落实人大工作要求和预算安排，坚持稳中求进、以进促稳，实施更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”，稳定预期、激发活力，以高质量高标准财政工作促进全市经济持续回升向好。

（一）千方百计做大财政蛋糕。保持向上争取定力，把握中央出台的一揽子存量政策和增量政策，抢抓“安排更大规模政府债券”“进一步增加对地方转移支付，增强地方财力”等利好机遇，及时会同市级部门、县（区）做好项目申报、夯实项目基础，争取更多转移支付、债券资金落地广元。财政部门要协同执收部门深入开展税源调查，强化收入征管，确保及时均衡入库。支持房地产市场止跌回稳，有序扩大房地产项目“白名单”覆盖范围，及早谋划好 2025 年土地出让收入。推动财金互动更加灵活丰富，加力推进财政金融政策机制深度融合，优化政银企业合作机制，引导更多金融资源支持发展新质生产力、“1+3+3”工业优势主导产

业等重点领域，培育一批新的优质财源税源，夯实财税增收基础。

（二）严格序列保障重点支出。聚焦中央、省委、市委重大决策部署，保持支出强度、优化支出结构、强化精准投放，加大对扩大消费、现代产业体系建设、保障和改善民生、城乡区域融合发展、生态文明建设、高水平对外开放等重点领域财政投入。全面落实财政优惠政策，特别是在“两新”政策方面要加力扩围，安排更多资金，把更多消费品纳入支持范围。坚持“三保”优先，实行“三保”月监测、月通报，有序实现“三保”支出。贯彻落实过紧日子要求，严控“三公”、会议、培训等一般性支出，全市一般性支出预算比上年压减 5.4%，挤出更多资金用于加强基础性、普惠性、兜底性民生保障投入，做好适当提高退休人员基本养老金、提高城乡居民基础养老金、提高城乡居民医保财政补助标准相关工作，保持民生支出占比 65%以上。健全多元化投入机制，严格落实乡村振兴战略、教育支出“两个只增不减”等刚性要求。

（三）守正创新开辟理财新路。深入推进财税体制改革，持续深化零基预算改革，动态完善基本支出标准，逐步构建绩效、预算、财会监督等全方位的“大预算”格局。按照“三管三必须”要求，构建财政部门、主管部门、实施单位多方联动的绩效监督格局，确保财政资金安全规范、财税政策有效落实、财经法纪严格遵循。实施全过程预算绩效管理，建立预算绩效管理联动机制，与人大、审计等共享人大审查、绩效评价、审计监督等监督信息，强化绩效结果运用。探索构建更加科学高效的政府投资引导基金

管理体系，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资引导基金，更好服务经济社会发展。推进国有资产、财政评审、政府采购等领域创新，全面提高财政治理效能。

（四）守牢底线防范运行风险。持续用力防范化解地方债务风险，坚决遏制新增隐性债务，确保政府债务风险总体可控。强化专项债券全流程管理，完善资金监管机制和偿还机制，严格执行地方政府专项债券投向领域“负面清单”。统筹协调金融监管部门、金融机构、县（区）政府，推动融资平台公司债务置换重组、融资接续。加强“保交楼”专项借款监管，避免新增政府支出责任。强化“三保”预算编制、执行监测、预警提醒和应急处置，确保不发生“三保”风险事件。完善金融突发事件应急预案，全力防范化解中小法人银行机构和地方金融组织风险。

（五）建好队伍提升理财能力。坚决扛牢全面从严治党治党政治责任，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，持之以恒纠治“四风”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以零容忍态度推进反腐败斗争。加强廉政文化建设，深化党员干部教育管理，坚决支持和配合各级纪检监察机构强化监督执纪问责。加强干部监督管理，注重年轻干部教育培养，锻造忠诚干净担当的高素质专业化财政干部队伍，确保财政事业薪火相传、后继有人。