

西二环一期建设项目 重点绩效评价报告

委托部门：广元市财政局

主管部门：广元市住房和城乡建设局

项目单位：中铁广元投资有限公司

评价机构：四川博锐会计师事务所有限责任公司

评价时间：2025 年 9 月

摘要

一、基本情况

根据国家发展改革委《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》（发改投资〔2014〕2724号）、财政部《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法》（财库〔2014〕215号）及广元市人民政府《关于开展政府和社会资本合作的意见》（广府发〔2015〕1号）等文件精神，广元市西二环一期建设项目经市政府常务会议审议通过，按PPP模式运作，合作期10年（建设期3年，运营期7年），回报机制为“政府付费”（可用性服务费+运营维护费）。项目由市住建局作为实施机构，授权广元市城市发展集团有限公司代表政府与社会资本方（中铁城市发展集团有限公司和中铁三局集团有限公司联合体）共同组建项目公司（中铁广元投资有限公司），项目公司负责本项目的投融资、建设、运营及移交等全过程工作。

二、评价结论

总体来看，西二环一期建设项目整体运营维护较为良好，但也存在部分维护不到位、项目运维成本效益有待提升等情况。综合评分结果为88.9分，评价等级为“良”。

三、发现的主要问题

（一）道路维护存在个别不到位情况

存在路面拥包、裂缝，灯具、雨篦子部分损坏，墩台表面有杂草，涵洞维护不及时等情况。



（二）项目运维成本效益有待提升

经查询对比四川省内部分公开的市政道路维护采购信息，本项目运维单价偏高，成本效益有待提升。

（三）运营维护合理利润计算不合理

本项目运营维护费用（固定费用）、“一事一审批”维修费用部分计算不合理，运营维护合理利润计算方法不准确。

（四）成本核算不严谨

运营维护中采购的部分物品无价格来源，核算不严谨。

（五）主管单位考核记录不规范

通过查看主管单位考核记录发现，运营维护考核月评分表部分项未明确扣分原因。

四、相关建议

（一）对于信号灯、灯具的损坏和路面清洁不及时，墩台表面有杂草等情况，要及时发现并进行清理，保证道路通行顺畅和安全，维持道路整洁。

（二）主管部门对“一事一审批”维修项目进行回溯分析，区分计划性维护与突发性维修，重点分析高频次、高金额的维修事项是否源于日常维护不到位或设施建设期遗留的质量缺陷，从源头减少非必要审批。后续可重点对运维方案中的固定与可变成本结构进行复盘，探讨在保障服务品质的前提下，通过管理或技术手段优化成本结构的可能性。

（三）主管部门对运营维护合理利润计算不合理部分，



要加强与运营方核实调整。

（四）建议主管单位进一步明确并细化考核的具体内容、评分标准、等次划分依据以及关键观测点。考核指标应兼具定量与定性，能量化的尽力量化，难以量化的也应有清晰的、可验证的行为或成果描述，减少主观判断的模糊空间。